



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПАРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 16.11.2015

№ 464

посёлок Парковый

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Парковском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Парковского сельского поселения Тихорецкого района от 28 июня 2012 года № 173 постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (прилагаются).

2. Финансовой службе администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района (Романченко) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Парковского сельского поселения Тихорецкого района В.В.Лагода.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Парковского сельского поселения
Тихорецкого района

Н.Н.Агеев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Парковского сельского
поселения

Тихорецкого района

от 16.11.2015 № 464

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Парковского сельского поселения Тихорецкого района от 28 июня 2012 года № 173 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парковском сельском поселении Тихорецкого района» с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2014 – 2015 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13 июня 2013 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее – муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет сельского поселения), подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в 2014 – 2015 годах

Главными задачами в области бюджетной политики в 2014 – 2015 годах стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Парковского сельского поселения Тихорецкого

района, а также на поступление доходов в консолидированный бюджет Тихорецкого района, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в 2015 году. В этой связи:

приостановлено финансирование непервоочередных расходов бюджета сельского поселения;

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии бюджетных средств, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет оптимизации штатных расписаний учреждений;

осуществлен контроль при принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;

поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Постоянно проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Парковского сельского поселения Тихорецкого района, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжают проводиться мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2015 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района на основе муниципальных программ, охватывающих, практически, все направления деятельности органов местного самоуправления. В результате объем программно - целевых расходов, предусмотренный бюджетом сельского поселения на 2015 год, составляет 49215,5 тыс. рублей, или 89 % от общего объема расходов.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также решения задачи по унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями с 2016 года, администрацией Парковского сельского поселения Тихорецкого района, осуществляющей функции и полномочия учредителя

муниципальных бюджетных учреждений:

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне;

утверждены нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

утвержден порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (форма муниципального задания, форма отчета об исполнении муниципального задания, введение финансовых санкций за невыполнение муниципального задания – путем сокращения объема перечисляемой субсидии и возврата муниципальным учреждением Парковского сельского поселения Тихорецкого района излишне полученных средств субсидии).

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента министерством финансов Краснодарского края ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента муниципальных образований Краснодарского края, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта бюджета; исполнение бюджета; учет и отчетность; контроль и аудит.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов, на официальном сайте администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета сельского поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

2. Цели и задачи бюджетной политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 – 2018 годы

Исходя из долгосрочных государственных общественно-политических приоритетов основной целью бюджетной политики в Парковском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Парковского поселения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета сельского поселения, оптимизацию расходов бюджета сельского поселения и совершенствование долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми и правоохранительными органами. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета; обеспечить привлечение инвестиций в развитие экономики Парковского сельского поселения Тихорецкого района, развитие государственно-частного партнерства.

С учетом замедления темпов экономического развития требуется пересмотреть структуру и объем сложившихся бюджетных расходов в целях приведения их в соответствии с новыми реалиями. При этом ввиду жестких ресурсных ограничений реализация приоритетных направлений расходов возможна только за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов за счет оптимизации расходов, обеспечения эффективного, продуманного использования бюджетных средств.

Аналізу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере на трехлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области жилищно-коммунального хозяйства, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе по финансовому обеспечению:

повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора (культуры). Одновременно поставлена задача, продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы, завершить переход на «эффективный контракт»;

мероприятий по реализации задачи по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем («Молодой семье –

создание необходимой инфраструктуры земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей).

Бюджетная политика на 2016-2018 годы прежде всего будет ориентирована на направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы, улучшение условий жизни населения.

Реализация этих приоритетов будет обеспечиваться при формировании и исполнении расходной части бюджета, который осуществляется в программном формате- основной новации бюджета 2016 года. Приоритетное место среди принятых 10 муниципальных программ сельского поселения занимает социально-культурная сфера и жилищно-коммунальное хозяйство, на которые в 2016-2018 годах по прежнему будет направляться основной объем программных расходов.

В предстоящий период продолжится реализация приоритетов бюджетной политики по достижению социально-экономических показателей, в том числе определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года по финансовому обеспечению принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников культуры. На эти цели бюджетные средства будут выделяться с ежегодным ростом и в первоочередном порядке. Часть этих средств должна направляться за счет высвобождения в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета поселения.

В области культуры бюджетные приоритеты по-прежнему должны быть направлены на расширение доступа к культурным ценностям, поддержку творческой деятельности, традиционной народной культуры.

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы за счет средств федерального, краевого, местного бюджетов, а также внебюджетных источников предполагается развитие инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, а также модернизация объектов коммунального хозяйства.

За счет ассигнований дорожного фонда сельского поселения будет продолжено строительство новых, реконструкция и повышение транспортно-эксплуатационного состояния существующих автомобильных дорог местного значения. Созданный с 1 января 2014 года муниципальный дорожный фонд позволяет улучшить состояние дорожной сети местного значения за счет направления дополнительных средств, полученных в виде отчислений от акцизов на нефтепродукты.

3. Особенности осуществления бюджетного процесса в 2016 году

С учетом принятого Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» предусматривается:

изменение сроков внесения проекта решения о бюджете Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год на рассмотрение Совета Парковского сельского поселения Тихорецкого района (с 15 ноября на 27 ноября).

4. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2016 год

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 – 2018 годы (таблица 1).

Таблица 1

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2016 год

(тыс. рублей)

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год		2016 год
		Решение Совета № 16 в редакции		проект
		от 11 декабря 2014 года № 16	от 10 сентября 2015 года № 67	
1	2	3	4	5
Доходы, всего	43869,8	35231,9	42419,8	34527,3
Налоговые доходы	32298,4	32064,8	31953,6	33342,7
Неналоговые доходы	3468,2	2800,0	815,4	800,0
Безвозмездные поступления	8103,2	367,1	9650,8	384,6
Расходы, всего	38401,2	32231,9	55389,8	34527,3
Дефицит (-), профицит (+)	5468,6	-	-12970,0	-
Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района	-5468,6	-	12970,0	-

Прогноз доходов бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год основан на основных параметрах прогноза макроэкономических показателей развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В основе расчетов формирования доходной базы бюджета сельского поселения на 2016 год учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию Парковского поселения на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Прогноз доходов бюджета сельского поселения сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

В таблице 2 представлен прогноз по основным видам доходов бюджета сельского поселения на 2016 год.

Таблица 2

Прогноз доходов бюджета сельского поселения

(тыс. рублей)

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (Решение № 16 в редакции от 10. 09.2015 года № 67)	2016 год (прогноз)
1	2	3	4
Доходы, всего	43869,8	42419,8	34527,3
Налоговые и неналоговые доходы	35766,5	32769,0	24142,7
Налог на доходы физических лиц	21781,8	21600,0	21910,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	60,9	65,9	64,2
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1079,3	794,6	1292,7
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	3,0	2,4	3,8
Единый сельскохозяйственный налог	1678,3	1859,0	2050,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	4,7	5,7	6,0
Налог на имущество физических лиц	1409,2	1300,0	1520,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	3,9	4,0	4,5
Земельный налог	6349,8	6400,0	6570,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	17,8	17,9	19,2
Неналоговые доходы	3468,2	815,4	800,0
Безвозмездные поступления	8103,2	9650,8	384,6

Объем расходов бюджета сельского поселения на 2016 год определен исходя из прогноза поступления доходов в бюджет сельского поселения и с учетом ограничений, необходимых для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В поселении достигнут достаточно высокий уровень бюджетных расходов, обеспечивающий социальное развитие территории, приоритетное решение задач, в том числе по совершенствованию системы оплаты труда в социальной сфере.

При обязательном выполнении действующих расходных обязательств, развитии условий для дальнейшего социально-экономического роста должна быть гарантировано обеспечена долгосрочная устойчивость, сбалансированность местного бюджета. Решение этой задачи потребует напряженной работы над источниками доходов, над обеспечением роста налогооблагаемой базы. Одновременно поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, должно быть подкреплено выявлением резервов,

оптимизацией расходов, обязательным повышением качества использования имеющихся средств.

Необходимо применение механизма ограничения роста непервоочередных расходов и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов. В этой связи, а также с целью смягчения планового дефицита бюджета поселения должны быть реализованы меры по оптимизации расходных обязательств и ограничению расходов за счет:

- сокращения от предусмотренного в бюджете объема на 2015 год расходов муниципальных учреждений и органов власти Парковского сельского поселения Тихорецкого района на материальные затраты до 10%, расходов на приобретение движимого имущества и осуществление капитального ремонта - 20%;

- оптимизация расходов на административно-управленческий с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района;

- проведения оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы Парковского сельского поселения Тихорецкого района, по результатам которой может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы;

- исключения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным законодательством к полномочиям поселения;

- повышения адресности социальной поддержки граждан, обеспечение оказания такой поддержки на основании критерия нуждаемости граждан.

Кроме оптимизации расходов, большое значение в реализации бюджетной политики в части сохранения стабильности и долгосрочной устойчивости местного бюджета должно отводиться повышению качества бюджетного планирования, в том числе в части расширения горизонтов планирования.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016 год сформированы на основе следующих основных подходов:

- 1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований:

- в соответствии с Положением о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района от 23 сентября 2015 года № 385;

- 2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации расходов на оплату муниципальными учреждениями Парковского сельского поселения Тихорецкого района коммунальных услуг на 10 % в расчете на год;

- 3) оптимизации расходов:

на содержание муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района;

на содержание органов местного самоуправления Парковского сельского поселения Тихорецкого района;

на приобретение движимого имущества и осуществление капитального ремонта до уровня 2015 года;

на финансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения

Реализация долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в 2016 – 2018 годах будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения;

безусловное выполнение Парковского сельского поселения Тихорецкого района по погашению и обслуживанию муниципального долга;

оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Определяющее значение для реализации долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района будут иметь рост доходов, оптимизация расходов бюджета сельского поселения и сокращение его дефицита.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета сельского поселения в условиях сокращения дефицита бюджета сельского поселения и не превышения доли общего объема долговых обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района по кредитам не выше 50 процентов от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и доходов, полученным по дополнительным нормативам отчислений.

5. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель главы
Парковского сельского поселения
Тихорецкого района



В.В.Лагода